

PROIECT DE HOTĂRÂRE
privind contractarea de servicii juridice de consultanță, asistență și reprezentare

Consiliul local al comunei Mărculești, județul Ialomița,
Având în vedere:

- referatul de aprobare al primarului nr. 593 din 23.02.2023;
- raportul compartimentului de specialitate;
- avizul comisiei pentru agricultură, activități economice, financiare, amenajarea teritoriului, urbanism și protecția mediului;
- avizul comisiei juridice și de disciplină;
- prevederile art. 29, alin. (1), lit.d) și alin. (3) din Legea nr. 98 / 2016 privind achizițiile publice, cu modificările și completările ulterioare;
- prevederile art. I, alin. (2) din Ordonanța de Urgență a Guvernului nr. 26 / 2012 privind unele măsuri de reducere a cheltuielilor publice și întărirea disciplinei financiare și de modificare și completare a unor acte normative, cu modificările și completările ulterioare;
- prevederile art. 84, alin. (1) din Legea nr. 134 / 2010 privind Codul de procedură civilă, republicată;

În temeiul prevederilor art. 3, art. 106, art. 109, art. 129, alin. (1) și alin. (14), art. 154, art. 196, alin. (1), lit.a) din Ordonanța de Urgență a Guvernului nr. 57 / 2019 privind Codul administrativ, cu modificările și completările ulterioare,

HOTĂRĂȘTE

Art.1 (1) Se aprobă achiziționarea, conform legii, a serviciilor juridice de consultanță, asistență și reprezentare în vederea apărării intereselor UAT Comuna Mărculești, ale autorităților administrației publice locale, respectiv Consiliu Local al comunei Mărculești și Primarul comunei Mărculești, având ca obiect acțiuni privind litigiile / raporturile juridice complexe și cu un grad ridicat de dificultate.

(2) Serviciile juridice constau în:

a)- asistența și reprezentarea de către un avocat în sensul prevederilor Legii nr. 51/1995, republicată, cu modificările ulterioare, în cadrul unor proceduri judiciare în fața instanțelor de judecată sau a autorităților publice naționale din România:

b)- asistență și consultanță juridică acordată de un avocat, anticipat sau în vederea pregătirii oricăreia dintre procedurile prevăzute mai sus ori în cazul în care există indicii concrete și o probabilitate ridicată ca speța în legătură cu care sunt acordate asistența și consultanța juridică să facă obiectul unor astfel de proceduri;

Art.2.Se mandatează primarul comunei Mărculești să contracteze cabinete individuale de avocați, cabinete asociate de avocați, societăți civile profesionale de avocați, societăți profesionale cu răspundere limitată de avocați în vederea prestării serviciilor juridice menționate la art. 1 și să semneze contractele de prestări – servicii încheiate cu acestea.

Art.3.Cheltuielile legate de serviciile juridice menționate la art. 1 se vor suporta din bugetul local al comunei Mărculești.

Art.4 Prezenta hotărâre va fi adusă la cunoștința persoanelor fizice și juridice interesate prin grija secretarului general al comunei Mărculești.

INIȚIATOR,
PRIMAR,
CIRIBLAN ROMEO - SORIN

AVIZAT PENTRU LEGALITATE,
SECRETAR GENERAL COMUNĂ,
DAVIDESCU ȘTEFANIA - FELICIA

Nr. 15

Înregistrat astăzi, 23.02.2023

La Mărculești

REFERAT DE APROBARE

privind contractarea de servicii juridice de consultanță, asistență și reprezentare

Conform prevederilor art. I din Ordonanța de Urgență a Guvernului nr. 26 / 2012 privind unele măsuri de reducere a cheltuielilor publice și întărirea disciplinei financiare și de modificare și completare a unor acte normative, cu modificările și completările ulterioare “ (1) Autoritățile și instituțiile publice ale administrației publice centrale și locale, indiferent de modul de finanțare și subordonare, societățile naționale, companiile naționale și societățile comerciale cu capital integral sau majoritar de stat, precum și regiile autonome care au în structura organizatorică personal propriu de specialitate juridică nu pot achiziționa servicii juridice de consultanță, de asistență și/sau de reprezentare. (2) În situații temeinic justificate, în care activitățile juridice de consultanță, de asistență și/sau de reprezentare, necesare autorităților și instituțiilor publice prevăzute la alin. (1), nu se pot asigura de către personalul de specialitate juridică angajat în aceste entități, pot fi achiziționate servicii de această natură, în condițiile legii, numai cu aprobarea:

a) ordonatorilor principali de credite pentru autoritățile și instituțiile publice ale administrației publice centrale;
b) **consiliilor locale**, consiliilor județene sau Consiliului General al Municipiului București, după caz, pentru autoritățile și instituțiile publice ale administrației publice locale. “

Conform prevederilor art. 109 din Ordonanța de Urgență a Guvernului nr. 57 / 2019 privind Codul administrativ, cu modificările și completările ulterioare “ (1) Reprezentarea în justiție a unităților administrativ - teritoriale se asigură de către primar sau de către președintele consiliului județean.

(2) Primarul sau președintele consiliului județean stă în judecată în calitate de reprezentant legal al unității administrativ - teritoriale, pentru apărarea drepturilor și intereselor legitime ale acesteia, și nu în nume personal.

(3) Atribuția de reprezentare în justiție poate fi exercitată în numele primarului sau, după caz, al președintelui consiliului județean de către consilierul juridic din aparatul de specialitate ori de către un avocat angajat în condițiile legii. “

În momentul actual, în structura aparatului de specialitate al primarului comunei Mărculești nu există înființat un compartiment juridic și nici o funcție de consilier juridic.

Din cadrul structurii doar doi funcționari publici au studii juridice, acestea nefiind însă încadrate în funcția de consilier juridic și neavând atribuții de serviciu în acest sens, respectiv secretarul general al comunei și un funcționar public încadrat în funcția de inspector în cadrul compartimentului Asistență socială.

Conform prevederilor art. 84, alin. (1) din Legea nr. 134 / 2010 privind Codul de procedură civilă, republicată“**Persoanele juridice pot fi reprezentate convențional în fața instanțelor de judecată numai prin consilier juridic sau avocat, în condițiile legii.”**

Numărul dosarelor în care autoritatea locală are calitate procesuală este foarte mic, eventualele înscrieri la masa credală, întâmpinări în domeniul fondului funciar, taxe și impozite – cauze având o complexitate redusă și în care prezența în instanță nu este absolut necesară – s-a asigurat de către primar.

Nereprezentarea în fața instanțelor de judecată de către personal calificat, în speță avocați cu experiență în cauzele complexe ar putea crea însă prejudicii autorității locale mult mai mari decât suma reprezentând onorariul pentru reprezentare și consultanță.

De asemenea, considerăm că sunt incidente și prevederile art. 29, alin. (1), lit.d) și alin. (3) din Legea nr. 98 / 2016 privind achizițiile publice, cu modificările și completările ulterioare “ (1) Prezenta lege nu se aplică pentru atribuirea contractelor de achiziție publică/acordurilor - cadru de servicii care au ca obiect:

d) oricare dintre serviciile juridice prevăzute la alin. (3);

(3) Serviciile juridice care fac obiectul alin. (1) lit. d) sunt următoarele:

a) asistența și reprezentarea unui client de către un avocat în sensul prevederilor [Legii nr. 51/1995](#) pentru organizarea și exercitarea profesiei de avocat, republicată, cu modificările ulterioare, în cadrul unei proceduri de arbitraj sau de mediere ori al altei forme de soluționare alternativă a disputelor desfășurate în fața unei instanțe sau altui organism național de arbitraj ori de mediere sau de soluționare alternativă a disputelor în altă formă din România ori din alt stat sau în fața unei instanțe internaționale de arbitraj ori de mediere sau de soluționare alternativă a disputelor în altă formă;

b) asistența și reprezentarea unui client de către un avocat în sensul prevederilor [Legii nr. 51/1995](#), republicată, cu modificările ulterioare, în cadrul unor proceduri judiciare în fața instanțelor de judecată sau a autorităților publice naționale din România ori din alt stat sau în fața instanțelor de judecată ori a instituțiilor internaționale;

c) asistență și consultanță juridică acordată de un avocat, anticipat sau în vederea pregătirii oricăreia dintre procedurile prevăzute la lit. a) și b) ori în cazul în care există indicii concrete și o probabilitate ridicată ca speța în legătură cu care sunt acordate asistența și consultanța juridică să facă obiectul unor astfel de proceduri;

d) servicii de certificare și autentificare a documentelor care sunt prestate de notari publici potrivit dispozițiilor legale;

e) servicii juridice furnizate de fiduciar sau administratori - sechestru ori alte servicii juridice furnizate de entități desemnate de o instanță judecătorească națională sau care sunt desemnați potrivit dispozițiilor legale să îndeplinească sarcini specifice sub supravegherea și controlul instanțelor judecătorești;

f) servicii prestate de executorii judecătorești. “

Având în vedere eventualele consecințe financiare serioase care ar putea greva bugetul local, urmare a lipsei de reprezentare juridică de specialitate în fața instanțelor judecătorești, motivat de faptul că în structura autorității locale nu este încadrată nici o persoană în funcția de consilier juridic, solicităm aprobarea de Consiliul local al comunei Mărculești a contractării de servicii juridice de consultanță, asistență și reprezentare.

PRIMAR,

CIRIBLAN ROMEO - SORIN

RAPORT

Referitor la proiectul de hotărâre privind contractarea de servicii juridice de consultanță, asistență și reprezentare,

Conform prevederilor art. I din Ordonanța de Urgență a Guvernului nr. 26 / 2012 privind unele măsuri de reducere a cheltuielilor publice și întărirea disciplinei financiare și de modificare și completare a unor acte normative, cu modificările și completările ulterioare “ (1) Autoritățile și instituțiile publice ale administrației publice centrale și locale, indiferent de modul de finanțare și subordonare, societățile naționale, companiile naționale și societățile comerciale cu capital integral sau majoritar de stat, precum și regiile autonome care au în structura organizatorică personal propriu de specialitate juridică nu pot achiziționa servicii juridice de consultanță, de asistență și/sau de reprezentare. (2) În situații temeinic justificate, în care activitățile juridice de consultanță, de asistență și/sau de reprezentare, necesare autorităților și instituțiilor publice prevăzute la alin. (1), nu se pot asigura de către personalul de specialitate juridică angajat în aceste entități, pot fi achiziționate servicii de această natură, în condițiile legii, numai cu aprobarea:

a) ordonatorilor principali de credite pentru autoritățile și instituțiile publice ale administrației publice centrale;

b) consiliilor locale, consiliilor județene sau Consiliului General al Municipiului București, după caz, pentru autoritățile și instituțiile publice ale administrației publice locale. “

Conform prevederilor art. 109 din Ordonanța de Urgență a Guvernului nr. 57 / 2019 privind Codul administrativ, cu modificările și completările ulterioare “ (1) Reprezentarea în justiție a unităților administrativ - teritoriale se asigură de către primar sau de către președintele consiliului județean.

(2) Primarul sau președintele consiliului județean stă în judecată în calitate de reprezentant legal al unității administrativ - teritoriale, pentru apărarea drepturilor și intereselor legitime ale acesteia, și nu în nume personal.

(3) Atribuția de reprezentare în justiție poate fi exercitată în numele primarului sau, după caz, al președintelui consiliului județean de către consilierul juridic din aparatul de specialitate ori de către un avocat angajat în condițiile legii. “

În momentul actual, în structura aparatului de specialitate al primarului comunei Mărculești nu există înființat un compartiment juridic și nici o funcție de consilier juridic.

Din cadrul structurii doar doi funcționari publici au studii juridice, acestea nefiind însă încadrate în funcția de consilier juridic și neavând atribuții de serviciu în acest sens, respectiv secretarul general al comunei și un funcționar public încadrat în funcția de inspector în cadrul compartimentului Asistență socială.

Conform prevederilor art. 84, alin. (1) din Legea nr. 134 / 2010 privind Codul de procedură civilă, republicată“**Persoanele juridice pot fi reprezentate convențional în fața instanțelor de judecată numai prin consilier juridic sau avocat, în condițiile legii.”**

Numărul dosarelor în care autoritatea locală are calitate procesuală este foarte mic, eventualele înscrieri la masa credală, întâmpinări în domeniul fondului funciar, taxe și impozite – cauze având o complexitate redusă și în care prezența în instanță nu este absolut necesară – s-a asigurat de către primar.

Nereprezentarea în fața instanțelor de judecată de către personal calificat, în speță avocați cu experiență în cauzele complexe ar putea crea însă prejudicii autorității locale mult mai mari decât suma reprezentând onorariul pentru reprezentare și consultanță.

De asemenea, considerăm că sunt incidente și prevederile art. 29, alin. (1), lit.d) și alin. (3) din Legea nr. 98 / 2016 privind achizițiile publice, cu modificările și completările ulterioare “ (1) Prezenta lege nu se aplică pentru atribuirea contractelor de achiziție publică/acordurilor - cadru de servicii care au ca obiect:

d) oricare dintre serviciile juridice prevăzute la alin. (3);

(3) Serviciile juridice care fac obiectul alin. (1) lit. d) sunt următoarele:

a) asistența și reprezentarea unui client de către un avocat în sensul prevederilor [Legii nr. 51/1995](#) pentru organizarea și exercitarea profesiei de avocat, republicată, cu modificările ulterioare, în cadrul unei proceduri de arbitraj sau de mediere ori al altei forme de soluționare alternativă a disputelor desfășurate în fața unei instanțe sau altui organism național de arbitraj ori de mediere sau de soluționare alternativă a disputelor în altă formă din România ori din alt stat sau în fața unei instanțe internaționale de arbitraj ori de mediere sau de soluționare alternativă a disputelor în altă formă;

b) asistența și reprezentarea unui client de către un avocat în sensul prevederilor [Legii nr. 51/1995](#), republicată, cu modificările ulterioare, în cadrul unor proceduri judiciare în fața instanțelor de judecată sau a autorităților publice naționale din România ori din alt stat sau în fața instanțelor de judecată ori a instituțiilor internaționale;

c) asistență și consultanță juridică acordată de un avocat, anticipat sau în vederea pregătirii oricăreia dintre procedurile prevăzute la lit. a) și b) ori în cazul în care există indicii concrete și o probabilitate ridicată ca speța în legătură cu care sunt acordate asistența și consultanța juridică să facă obiectul unor astfel de proceduri;

d) servicii de certificare și autentificare a documentelor care sunt prestate de notari publici potrivit dispozițiilor legale;

e) servicii juridice furnizate de fiduciar sau administratori - sechestru ori alte servicii juridice furnizate de entități desemnate de o instanță judecătorească națională sau care sunt desemnați potrivit dispozițiilor legale să îndeplinească sarcini specifice sub supravegherea și controlul instanțelor judecătorești;

f) servicii prestate de executorii judecătorești. “

Având în vedere eventualele consecințe financiare serioase care ar putea greva bugetul local, urmare a lipsei de reprezentare juridică de specialitate în fața instanțelor judecătorești, motivat de faptul că în structura autorității locale nu este încadrată nici o persoană în funcția de consilier juridic, este necesară și oportună aprobarea de Consiliul local al comunei Mărculești a contractării de servicii juridice de consultanță, asistență și reprezentare.

SECRETAR GENERAL COMUNĂ,

DAVIDESCU ȘTEFANIA - FELICIA